

**Аналіз регуляторного впливу  
проекту наказу Державного архіву Чернівецької області  
„Про затвердження цін на роботи (послуги), які надаються  
Державним архівом Чернівецької області на договірних засадах ”**

***1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом  
державного регулювання***

Постановою Кабінету Міністрів України від 07 травня 1998 р. № 639 (зі змінами) та ст. 35 Закону України „Про Національний архівний фонд та архівні установи” затверджено Перелік платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів. Вказаний Перелік було взято за основу при підготовці проекту наказу.

Надання платних послуг, які можуть надаватися Державним архівом Чернівецької області (далі – держархів), розраховуються на підставі „Типових норм часу і виробітку на основні види робіт, що виконуються у державних архівних установах ” затверджених Наказом Держкомархіву України від 08.02.2008 № 22.

Ціни на послуги визначаються відповідно до наказу Держкомархіву від 24.01.2001р. № 6 «Про затвердження Порядку ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами», зареєстрованим Мін'юстом України 27.02.2001 р. № 175/5370 і повинні компенсувати витрати державних архівних установ на виконання послуг, передбачених Переліком.

Відповідно до зазначеного Порядку, формування ціни на роботи (послуги) є розрахунком валових витрат, пов'язаних з їх виконанням.

Валові витрати на здійснення робіт (послуг) визначаються відповідно до Закону України „Про оподаткування прибутку підприємств” та складаються з таких показників:

- витрати на оплату праці відповідно до умов оплати праці, встановлених чинними нормативними актами;
- єдиний соціальний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування;
- матеріальні витрати, що використовуються для їх надання.

Держархів надає у користування документи Національного архівного фонду (далі-НАФ), що належать державі, територіальним громадам, фізичним та юридичним особам.

Важливість проблеми для вказаних груп полягає у більш ефективному і якісному наданні платних робіт (послуг) архівом, оскільки компенсуються витрати архіву при здійсненні ним платних робіт (послуг).

Держархів видає архівні довідки, копії документів, виконує запити фізичних і юридичних осіб; повідомляє про документи, у яких містяться

відомості, що можуть бути використані органами державної влади, місцевого самоврядування та іншими зацікавленими сторонами.

На замовлення користувачів і відповідно до технічних можливостей архів виготовляє ксерокопії, фотокопії документів.

Слід відзначити, що на виконання ст.5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» (зі змінами) та відповідно до Порядку користування документами НАФ України, довідки, копії та інші архівні документи соціально-правового характеру надаються населенню безкоштовно. В Перелік категорій запитів соціально-правового характеру, які виконуються безкоштовно входять запити з підтвердження трудового стажу та розміру заробітної плати; довідки про репатріацію з території Польщі в Україну у 1944-1946 роках; втрату нерухомого майна під час розкуркулення та примусового виселення до Сибіру та інші.

Суб'єкти господарювання, які є замовниками послуг на платній основі, використовують надані матеріали в комерційних цілях.

В Перелік платних запитів для населення та суб'єктів господарювання входить:

- генеалогічні запити;
- виділення або відведення землі приватним особам та юридичним особам;
- підтвердження прав власності на нерухоме майно;
- написання короткої історичної довідки про населені пункти, установи, підприємства, заклади;
- пошук та надання копій документів/рішень виконавчих органів про створення підприємства, установи чи організації;
- підтвердження родинних зв'язків з метою отримання спадщини;
- біографічні запити, що стосуються життя та діяльності осіб, уточнення окремих фактів біографії.

Строк чинності Цін залежить від стабільності економіки в державі, наповнення держбюджету, задоволення нагальних потреб архіву у бюджетних коштах.

Шляхом державного регулювання передбачається розв'язати проблему недостатнього фінансування архіву за кошти державного бюджету на необхідні видатки, які б доповнювали першочергові потреби в архівних справах.

Таким чином, діючі тарифи на платні послуги не задовольняють потреби архіву. Зміна діючих тарифів на платні послуги можлива за умови прийняття відповідного регуляторного акта.

Прийняття наказу забезпечить якісне формування НАФ, збільшення витрат на виконання замовлень на платні послуги, гарантує забезпечення законних інтересів громадян у наданні інформації.

## ***2. Визначення цілей державного регулювання***

Проект наказу держархіву «Про затвердження цін на роботи (послуги), які надаються Державним архівом Чернівецької області на договірних засадах» розроблений з метою приведення розміру цін на платні архівні послуги у відповідність до вимог чинного законодавства, поліпшення фінансового становища архіву, що сприятиме більш раціональному використанню коштів Державного бюджету України.

## ***3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей***

Одним з альтернативних способів регулювання розміру цін на платні послуги можна розглянути питання щодо закріплення у чинному законодавстві безоплатного надання архівних послуг (робіт), зазначених у Переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.1998 р. № 639 (зі змінами). Однак неможливість планування об'ємів зазначених платних робіт (послуг) призведе до нераціонального використання бюджетних коштів.

Другим альтернативним варіантом може бути законодавче закріплення базового розміру цін на платні роботи (послуги) та встановлення порядку їх індексації при зміні розмірів мінімальної заробітної плати, посадових окладів архівних працівників. Однак, в цьому випадку ціни не завжди будуть компенсувати витрати держархіву на виконання послуг, які передбачені Переліком платних послуг. Адже, ці види послуг в різних архівних установах надають архівісти, в яких не однакова оплата праці, що впливає на вартість цих послуг.

Іншим альтернативним варіантом і єдино можливим способом досягнення встановлених цілей в даний час є прийняття зазначеного проекту наказу оскільки це сприятиме:

- врегулюванню питання виконання робіт та надання послуг держархівом на платній основі;
- реалізації постанови Кабінету Міністрів України від 07.05.1998 №639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів».

Таким чином, обраний спосіб є прийнятним і єдиним для вирішення проблем.

#### ***4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми***

Ціни підготовлено з врахуванням розмірів посадових окладів працівників держархіву станом на 01.01.2013 р., визначених на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери та постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2013 № 197» Про підвищення оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери».

Після державної реєстрації відповідно до вимог Указу Президента України від 03.10.1992 р. № 493/92 «Про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади», наказу держархіву «Про затвердження цін на роботи (послуги), які надаються державним архівом Чернівецької області на договірних засадах» ціни на послуги будуть застосовуватися при визначенні вартості послуг, які надаватимуться держархівом на платній основі відповідно до Переліку платних послуг, які можуть надаватися архівними установами, що утримуються за рахунок бюджетних коштів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.1998 р. № 639 (зі змінами).

Держархів забезпечить відкритість та доступність інформації про платні послуги, розмістить на веб-сайті держархіву області, в ЗМІ та на інформаційному стенді архіву матеріали про порядок надання та оплати відповідних платних послуг.

Держархів надаватиме платні послуги в розмірі економічно обґрунтованих витрат на їх виконання на засадах відкритості, доступності, та прозорості структури цін для громадян та юридичних осіб.

#### ***5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта***

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, інфляційні процеси в країні та можливі урядові рішення про збільшення розмірів надходжень до державних цільових фондів.

У відповідності з Податковим кодексом України у валові витрати включається сума будь-яких витрат, здійснюваних як компенсація вартості робіт, але з метою доступності платних послуг для громадян та юридичних осіб, зацікавлених у одержанні інформації, розрахунок цін здійснювався за мінімальними тарифами і докладно викладений у Розрахунку вартості трудових затрат та планової калькуляції цін на роботи та послуги, що виконуються держархівом на договірних засадах.

Ціни, подані на розгляд і погодження, є найменшими: враховано лише вартість трудовитрат і плата в державні цільові фонди.

Затвердження нових цін на роботи (послуги), що виконуються держархівом на договірних засадах, дозволить впорядкувати ціни на роботи (послуги), збільшити обсяги власних надходжень архіву, що спрямовуються на розвиток архівної системи, зміцнення матеріально - технічної бази та часткове покриття видатків архіву, пов'язаних з його функціонуванням, утриманням та експлуатацією.

### ***6. Очікувані результати прийняття акта***

Запровадження регуляторного акта додаткових видатків від держави не потребує, а навпаки - його запровадження надасть додаткові кошти для реалізації держархівом своїх завдань і функцій.

За очікуваними результатами архів покращить умови праці, поліпшить якість обслуговування, в результаті технічного переоснащення знизить трудовитрати та покращить умови прийому громадян.

У своїй діяльності держархів реалізує державну політику в галузі архівної справи, забезпечує державне зберігання, комплектування та використання архівних фондів, які знаходяться на державному зберіганні в держархіві.

### ***7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акта***

Строк дії акта буде результативним до тих пір, поки не буде змін на законодавчому рівні, змін, які впливають на собівартість одиниці виміру. Коли такі зміни призведуть до суттєвого підвищення собівартості одиниці виміру, архівом буде запроваджено процедуру змін до регуляторного акту або прийнято рішення до прийняття нового акту в установленому порядку.

### ***8. Визначення показників результативності регуляторного акта***

Показниками результативності регуляторного акта є:

- обсяг коштів, отриманих від надання платних послуг у сфері використання архівних документів, а також із забезпечення збереженості та науково-технічного опрацювання документів на підприємствах, в установах і організаціях;

- розмір надходжень до державного цільового фонду - єдиного соціального страхового внеску до Пенсійного фонду;

- кількість наданих платних послуг;

- ступінь поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – передбачається середній рівень поінформованості юридичних та фізичних осіб за рахунок розміщення повідомлення про оприлюднення самого проекту наказу держархіву «Про затвердження цін на роботи (послуги), які надаються Державним архівом

Чернівецької області на договірних засадах» з аналізом регуляторного впливу не пізніше, ніж за місяць буде розміщено на веб-сайті архіву;

- збільшення кількості коштів, отриманих від надання платних послуг, які направлено на покриття витрат, пов'язаних із функціонуванням, утриманням і ремонтом майна архіву, зміцнення його матеріально – технічної бази, розвиток архівної системи.

### ***9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта***

Відстеження результативності акта буде здійснюватися держархівом у строки, які передбачені Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” для базового, повторного та періодичного відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватись до дати набрання чинності цього акта.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

При проведенні відстежень аналізуватиметься кількість наданих платних послуг; обсяг коштів, отриманих від надання платних послуг у сфері використання архівних документів, а також із забезпечення збереженості та науково - технічного опрацювання документів на підприємствах, в установах і організаціях; розмір коштів, одержаних від надання платних послуг, які направлено на покриття витрат, пов'язаних із функціонуванням, утриманням майна архіву, зміцнення його матеріально - технічної бази, розвиток архівної системи.

Відстеження результативності акта буде здійснювати держархів шляхом обробки статистичної інформації та за даними бухгалтерського обліку та звітності.

**Директор держархіву  
Чернівецької області**

**Д.Д. Жмундуляк**